

Impacto del Gas Natural en la Región Ica

Entrevista al ingeniero Edwin Quintanilla Acosta
Gerente General del OSINERGMIN

Por: Quetver Jara

Como resultado de la política de masificación de la industria del gas natural que viene fomentando el Estado Peruano, la descentralización del gas natural es una realidad en el país, siendo la región Ica la beneficiada en esta segunda etapa de crecimiento de la distribución después de las ciudades de Lima y Callao.

Como se sabe, con la ejecución de obras de servicios públicos tales como agua, desagüe, electricidad, y telefonía, se introducen mejoras sustanciales en las condiciones de vida de la población, por lo que la implementación de nuevos servicios en una localidad representa un esfuerzo más por alcanzar el tan anhelado objetivo de bienestar general para la sociedad. Con la pronta construcción del sistema de distribución de Ica, la disponibilidad del gas natural en la región se suma a lista de servicios ya existentes contribuyéndose con un energético competitivo y económico para el desarrollo local.

No obstante, el crecimiento en la región también representa un desafío no solo para la empresa Contugas S.A.C. concesionaria de gas natural de la zona, sino para la sociedad iqueña en general pues es necesario vincular dicho desarrollo con la implementación de una infraestructura adecuada, que permita asegurar el uso del gas natural de manera eficiente, sin que esto implique un riesgo en la seguridad de la instalación que comprometa la integridad persona, sus bienes y el medio ambiente.

En este escenario, OSINERGMIN se encuentra implementando mecanismos orientados a viabilizar el desarrollo seguro, implantando la

verificación del cumplimiento de la normatividad técnica y de seguridad mediante certificaciones realizadas por organismos de inspección acreditados.

Para tener una visión más amplia sobre el impacto del gas natural en la Región Ica y el rol que cumple OSINERGMIN en el presente escenario, entrevistamos con el Ingeniero Edwin Quintanilla Acosta, Gerente General de OSINERGMIN.

1. El 07 de marzo del 2009 El Estado Peruano firmó con la Sociedad Concesionaria Transportadora de Gas Internacional del Perú S.A.C (llamado luego Congas Perú S.A.C y posteriormente renombrado como Contugas S.A.C) el contrato BOOT para la distribución de gas natural por red de ductos en el departamento de Ica, abriéndose una nueva etapa de oportunidades de desarrollo para los iqueños. ¿Cuáles son a su entender las principales incidencias de la implementación de redes de distribución de gas natural en la Región?

E.Q.: El desarrollo del Proyecto Camisea ha generado un enorme impacto en el plano económico y social en el Perú. Importantes inversiones a largo plazo se han venido comprometiendo para impulsar el crecimiento de la Industria del Gas Natural en el país. Por otro lado, el contexto internacional y el precio de los energéticos, nos ha llevado, a la luz de este importante recurso nacional, a replantear nuestra política energética con miras a asegurar una sostenibilidad de crecimiento como país.



Edwin Quintanilla

Edwin Quintanilla Acosta es Gerente General de OSINERGMIN. Ingeniero Electricista, Magister en Administración por ESAN y PhD in Management Sciences por ESADE. Desde 1980 ha laborado en distintas empresas vinculadas al sector eléctrico. A partir del año 1991 ha trabajado en la regulación en la Comisión de Tarifas de Energía en la que fue Secretario Ejecutivo (1995-2001). En mayo del 2001 se incorporó a Osinergmin donde se desempeñó como Gerente Adjunto de Regulación Tarifaria. Desde Junio 2003 se desempeña como Gerente General.

Dentro de este marco, el inicio del proyecto distribución Ica, abre nuevas posibilidades de crecimiento para el departamento, al disponerse de una fuente de energía alternativa de bajo costo, la cual por su naturaleza contribuye con la mejora de la competitividad en los sectores comercial e industrial de Ica, logrando un posicionamiento ante sociedad por su naturaleza de medio ambientalmente amigable.

Por otro lado, en el plano social, impactos favorables son previstos. La existencia de una red de gas natural propiciará una mejora en la calidad de vida de la población tanto por su uso directo como por su contribución favorable con la aparición de actividades económicas emergentes, en campos tales como el comercio, el transporte urbano, rural, interprovincial, industrial y de petroquímica. Hay que considerar además, que las inversiones privadas que se dirijan a este objeto, -en base a principios de responsabilidad social, orientarán parte de sus presupuestos a las localidades en las cuales tengan alguna influencia. Hablamos de inversión en ámbitos tales como la educación, la salud, o el incremento de empleo local, entre otros.

El gas natural desde luego, y desde la actual perspectiva socioeconómica, se configura como un factor de desarrollo. En dicho contexto, su incorporación en el mercado como fuente de energía convencional,

proporcionará tanto a particulares como a empresarios locales, una alternativa de desarrollo de bajo costo y en armonía con los actuales preceptos legislativos de cuidado del medio ambiente.

2. Experiencia así como capacidad técnica y financiera, son características imprescindibles que toda empresa que tener si desea incursionar en las actividades de distribución de gas natural en nuestro país. En el caso de Ica, ¿Quién es la empresa concesionaria y cuál es su "back ground"?

E.Q.: El concesionario de distribución del departamento de Ica es la empresa CONTUGAS S.A.C. empresa del Grupo de Energía de Bogotá, el cual es considerado como un grupo empresarial relevante en el mercado energético colombiano con negocios en los sectores electricidad y gas natural. En la actualidad, el grupo empresarial tiene un portafolio de inversiones en importantes empresas del sector energético entre las que se destacan CODENSA (primera empresa distribuidora-comercializadora de Colombia), EMGESA (segunda empresa generadora de Colombia), GAS NATURAL S.A. (la empresa distribuidora - comercializadora de gas natural más grande de Colombia, con más de un millón trescientos mil clientes), ISA (posee cerca del 80% de la infraestructura de transmisión nacional), ISAGEN y la Electrificadora del Meta.

En el caso de Contugas S.A.C., la empresa representa al consorcio conformado por Empresa de Energía de Bogotá (EEB) de Colombia y Transportadora de Gas Internacional S.A. (TGI), éste último con la infraestructura de redes de transporte más grande de Colombia, cerca de 3.662 km extendidos desde la Guajira hasta el Valle del Cauca, y una capacidad promedio de transporte de 330 MMPCD.

3. En las últimas dos décadas el Perú ha experimentado un favorable crecimiento económico de manera sostenida, a la par de una búsqueda constante de mejora en la competitividad de su industria. Un importante factor que aportado a ello ha sido el uso del gas natural como fuente energética ¿Qué puede decirnos usted acerca de la evolución en el consumo del gas natural en la actualidad y sus perspectivas de uso en poblaciones de la Región Ica?

E.Q.: El uso de gas natural inició una nueva etapa de oportunidades de desarrollo, tanto para la población en general (al disponer de un combustible sustituto de bajo costo) como para aquellas actividades que requerían un energético más eficiente y económico pero menos contaminante. Entre dichas actividades, destaca el uso vehicular que representa una respuesta viable, sostenible y beneficiosa que contribuye con impulsar la masificación del uso del gas natural en el Perú, ello ante la creciente alza en los precios de los combustibles líquidos derivado del petróleo.

En una primera etapa, los beneficios del gas natural del proyecto Camisea se han visto reflejados en la ciudad de Lima y Callao. A diciembre del 2010, alcanzó los 1.273 km de la red construida, de la cual 310 km corresponden a redes de acero y 963 km corresponden a redes de HDPE (polietileno de alta densidad). Por otro lado, en lo que respecta a la evolución de consumidores residenciales, comerciales e industriales de gas natural en la ciudad de Lima y Callao, desde el 20 de agosto del 2004, fecha en la cual se inició la operación comercial del sistema de distribución en dichas ciudades, se han registrado un crecimiento importante sobre

todo si se evalúan los dos últimos años. Ello debido principalmente a una reorientación en la política comercial de la empresa concesionaria, la cual en los años 2009-2010 ha logrado incursionar en los segmentos C y D de la población, logrando aumentar sus clientes residenciales y comerciales de 16.544 en 2009 a 29.471 clientes en el 2010 de los cuales 361 son usuarios con instalaciones industriales, 28.946 son usuarios con instalaciones residenciales y comerciales y 144 son habilitaciones de GNV; constituyendo este último segmento el más significativo de los últimos cinco años.

Actualmente, en el departamento de Ica, el gas natural viene siendo utilizado principalmente a nivel de generación e industria en la zona de Pisco, tal es así que empresas como Aceros Arequipa, FUNSUR, y EGESUR vienen empleando el gas natural como parte de sus procesos. No obstante las perspectivas de uso son muchos más amplias en el ámbito de la región desde su uso en el sector agropecuario hasta su desarrollo en el sector transporte además de los usos a nivel residencial.

Mención especial son los proyectos petroquímicos considerados para los próximos 5 años en el departamento de Ica cargo de las empresas Nitratos del Perú S.A. y CFI Industries Perú S.A.C., en las ciudades de Pisco y San Juan de Marcona respectivamente, ello debido a su impacto en la generación directa e indirecta de nuevas actividades comerciales.

4. Los beneficios del uso del gas natural son indudables y representan una mejora en la calidad de vida de las personas pues se dispone de un combustible sustituto de bajo costo y medio ambientalmente amigable. En ese sentido, ¿En cuánto tiempo se estima que el gas natural podrá ser finalmente utilizado en las casas iqueñas?

E.Q.: El contrato BOOT de distribución de gas natural de Ica estableció como plazo máximo para la puesta en operación comercial veinticuatro (24) meses desde la aprobación del Estudio de Impacto Ambiental o treinta (30) meses después de la Fecha de Cierre del contrato. Posteriormente, ante los temas

coyunturales de capacidad de transporte , mediante la Primera Clausula Adicional al contrato se suspendieron los plazos y obligaciones del concesionario vinculada con el diseño, suministro de bienes y servicios, la construcción, y la puesta en operación comercial en tanto el concedente (DGH-MINEM) no reciba por parte de la empresa concesionaria la comunicación informando que las restricciones en el suministro y transporte del gas no afectan el desarrollo de la concesión. El plazo máximo otorgado fue de 12 meses, los cuales fueron posteriormente ampliados mediante primera y segunda adenda del contrato fijándose como fecha máxima para tal comunicación el 01 de octubre del 2011.

Sin perjuicio de ello, el concesionario estima poder alcanzar el objetivo de iniciar el suministro de gas natural antes de lo previsto por el contrato. En tal sentido, actualmente la empresa Contugas se encuentra en proceso de licitación para la construcción del gasoducto troncal de alta presión Humay – Marcona y la derivación a Chicha, a la vez de venir instalando redes en la ciudad de Pisco al amparo del Decreto Supremo N° 006-2010-EM. Así mismo, se dispone de una capacidad asignada de transporte de 8,33 MMPCD para el punto de derivación – Humay como resultado del último proceso de Oferta Pública de asignación de capacidad de transporte, lo cual permitiría cubrir la demanda residencial de la zona. Para el caso de Pisco, es de interés de la empresa que la ciudad cuente con gas natural en el presente año, no obstante, primero es necesario resolver algunos aspectos clave sobre la modalidad transitoria que les permita proveer gas natural en tanto se culmine con las obras de alta presión.

Es preciso señalar que Contugas S.A.C. tiene previsto un Plan mínimo de cobertura para la penetración comercial a 50.000 residencias, el cual deberá efectuarse durante los primeros ocho (08) años de operación comercial del Sistema de Distribución Ica en las ciudades de Pisco, Ica, Nazca, Marcona, y Chincha.

5. Tal como lo mencionó, con la aprobación del Decreto Supremo N° 006-2010-EM del 05

de febrero del 2010 se autorizó a los concesionarios de transporte y distribución, la instalación de redes e infraestructura en zonas en las cuales haya ocurrido situaciones de emergencia o desastres naturales. Por lo que en mayo del 2010, la empresa CONTUGAS S.A.C, concesionario de distribución en Ica, inició los trabajos de tendido de redes de baja presión en la ciudad de Pisco. Actualmente, ¿Cuál es el avance de las obras y cuántas conexiones del tipo residencial y/o doméstico ya se han logrado en la ciudad de Pisco?

E.Q.: Efectivamente, la empresa Contugas S.A.C. inició sus actividades en la ciudad de Pisco el 14 de mayo del 2011, previa aprobación, por parte de OSINERGMIN, de su Programa de Instalación de Facilidades de Conexión y Redes de Suministro de Gas Natural para la provincia de Pisco, la cual incluyó inicialmente los proyectos denominados Av. Abraham Valdelomar, FONAVI, San Isidro, Humay-Comercio-Pedemonte, Anillo Vial Central y Bolognesi- Sta. Rosa – Arequipa. A tal efecto obtuvo el informe técnico favorable por parte de la Gerencia de Fiscalización de Gas Natural

Para fines del 2010, la empresa concesionaria ya había tendido cerca 38 km de tuberías de polietileno (HDPE) e instalado 1.816 tuberías de conexión de baja presión en domicilios de dicha ciudad de las 3.530 inicialmente estimadas. A estas tuberías queda pendiente colocar la caja de regulación/medición al usuario que lo solicite (una vez que se haga efectivo el suministro de gas natural en la ciudad). El concesionario está llevando a cabo la publicidad e impulso pertinentes a efectos de que la población en su conjunto tenga acceso a este servicio.

6. En la industria de gas natural, es importante un crecimiento seguro y confiable sobre todo si se tiene en cuenta los antecedentes de accidentes y desastres ocurridos a lo largo de la historia que no han hecho más que recordarnos la importancia de la seguridad. Atendiendo a este principio ¿Cuales son los factores claves para el lograr

un desarrollo seguro y responsable del gas natural en la Región Ica?

E.Q.: Un factor clave para lograr un desarrollo seguro y confiable es el respeto a las normas de seguridad, técnicas y medio ambientales, ello aunado a un modelo de supervisión y fiscalización acorde a un entorno dinámico y cada vez más complejo como es el de la industria del gas natural. Por ello, la reorientación de la naturaleza de la supervisión a un enfoque holístico de la seguridad basado en la certificación que reconozca la libertad de las empresas a ejecutar sus actividades dentro del marco de la ley a la vez de enfatizar sus responsabilidades por cumplir las obligaciones que establece la reglamentación es determinante.

Sin embargo, es necesario también resaltar la importancia clave que representa el manejo de la prevención y el fortalecimiento de la responsabilidad compartida. El desarrollo de la industria del gas no sólo involucra el accionar de las empresas concesionarias y al Estado, sino que requiere de la participación proactiva de la sociedad en general: usuarios, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, así como público en general. En ese sentido, la creación de una cultura de gas natural desde el punto de vista de la concientización del riesgo y el respeto por la seguridad representan la base para el comportamiento responsable.

En una región como Ica, en la cual el uso del gas natural es relativamente nuevo este contexto puede significar una oportunidad de crecer en forma ordenada y responsable, pero ello dependerá de un trabajo conjunto entre Estado, la empresa privada y la sociedad en general.

7. ¿Cuál ha sido la labor de OSINERMIN desde el inicio de actividades de la empresa Contugas S.A.C en la región y que planes de supervisión se han considerado para los próximas etapas?

E.Q.: Desde la firma del Contrato Boot de Ica, OSINERMIN, a través de la Gerencia de Fiscalización de Gas Natural ha estado presente

en la zona de concesión, inicialmente participando en visitas de inspección a las zonas donde el concesionario estuvo realizando los trabajos de detalle en el levantamiento de información de la traza final del sistema de distribución y posteriormente monitoreando el desarrollo de los talleres participativos realizados por la empresa concesionario en las ciudades de Pisco, Chincha, Ica, Nazca y Marcona en diciembre del 2009.

Creo que es importante resaltar el esfuerzo de OSINERMIN por propiciar un entorno de entendimiento y promoción a la cultura del gas natural, tal es así que independientemente de la labor de supervisión, que se ha venido promoviendo de eventos como el Primer Taller descentralizado para periodistas en Ica denominado “Claves para la Cobertura Periodística del Sector Energético-Minero” en 2009 donde expuso sobre los lineamientos del modelo de Supervisión del Sistema de distribución y comercialización del gas natural para esta región. Asimismo se estuvo presente ese mismo año en la exposición del proyecto “Concesión de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos en el Departamento de Ica” por parte de la empresa Contugas S.A.C. propiciando un entendimiento con las autoridades locales.

En la actualidad, dada las actividades constructivas en Pisco se dispone personal supervisor de manera permanente en dicha ciudad, el cual según lo establecido en el programa integral de supervisión y fiscalización del proyecto Ica deberá extender su ámbito a los próximos proyectos de redes de San Andrés y Chincha que el concesionario tiene programado iniciar el presente año. Paralelamente, se viene culminando con los preparativos del proceso de certificación para la supervisión de la construcción del gasoducto troncal de alta presión Humay – Marcona y la derivación de Alta Presión a la ciudad de Chincha, cuyo inicio de construcción se tiene previsto para mediados del presente año.